

ПРИНЯТО

02 ИЮН 2014

ЗАК. ДУМА ТО



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

02.06.2014

№ 02-252/1

На № 6-070/1251-14

от 16.04.2014

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Заключение на отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2013 год

Контрольно-счетной палатой рассмотрен отчет Администрации Томской области о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2013 год (далее - Отчет). По итогам рассмотрения имеются следующие замечания и дополнения.

По разделу 1 «Областные государственные учреждения и иные организации, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества»

1.1 Областные государственные унитарные предприятия

Приведенные в Отчете данные следует уточнить и дополнить в части сферы деятельности предприятий дорожного хозяйства и обособленных подразделений (филиалов), открытых областными государственными унитарными предприятиями.

По состоянию на 01.01.2013 перечень областных государственных унитарных предприятий представлен 5 ОГУП, два из которых имели в целом 9 обособленных подразделений - филиалов (без образования юридического лица):

- 3 ОГУП - предприятия дорожного хозяйства (ДРСУ), расположенные в г. Томске и районах Томской области, *обслуживающие автомобильные дороги федерального, регионального, межмуниципального и местного значения* (ГУП ТО «Областное ДРСУ», ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ»), из них: ГУП ТО «Областное ДРСУ» имеет 4 филиала (в г. Асино, г. Колпашево, с. Нелюбино Томского района, с. Кривошеино Кривошеинского района);

- 1 ОГУП - предприятие, оказывающее фармацевтическую деятельность (ОГУП «Областной аптечный склад»), имеющее 5 филиалов: в г. Томске - 3, ЗАТО Северск и с. Первомайское Первомайского района;

- 1 ОГУП - предприятие, оказывающее услуги технического учета и технической инвентаризации (ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»).

В 2013 году ОГУП «Областной аптечный склад» открыло еще 2 филиала (без образования юридического лица): в ЗАТО Северск и в с. Бакчар Бакчарского района (дата внесения записи в ЕГРЮЛ - 01.02.2013).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2014 государственный сектор экономики представлен 5 областными государственными унитарными предприятиями (два из которых имеют в целом 11 филиалов без образования юридического лица), находящимися в ведомственном подчинении 3 исполнительных органов государственной власти Томской области, курирующих их деятельность, далее по тексту.

1.2 Областные государственные учреждения

Следует внести уточнение о том, что сведения о среднесписочной численности областных государственных учреждений за 2013 год, в том числе учреждений здравоохранения, с их последующим анализом приведены в Отчете (стр. 6, приложение № 9) без учета среднесписочной численности работников 47 учреждений здравоохранения, принятых в декабре 2013 года в собственность Томской области из муниципальной собственности и включенных в отчетные данные об общем количестве областных государственных учреждений по состоянию на 01.01.2014 года (269). Согласно данным Департамента здравоохранения Томской области, общая среднесписочная численность работников указанных 47 учреждений здравоохранения за 2013 год составила 14 444 чел.

Следует исправить приведенные в Отчете на стр. 7, 8 и в приложении № 3 сведения в отношении площади объектов недвижимого имущества, переданных областным государственным учреждениям в безвозмездное пользование и аренду, а также предоставленных ими в безвозмездное пользование по состоянию на 01.01.2014:

- общая площадь объектов недвижимого имущества, предоставленных в безвозмездное пользование областным государственным учреждениям, составляет 46 841,29 кв.м (в Отчете - 38 987,8 кв.м), из них областными структурами - 27 195,51 кв.м;

- общая площадь объектов недвижимого имущества, предоставленных в аренду областным государственным учреждениям - 21 018,73 кв.м (в Отчете - 16 703,74 кв.м), из них областными структурами - 104,3 кв.м;

- общая сумма средств, направленная в 2013 году на покрытие расходов на аренду - 22 742,74 тыс. руб. (в Отчете - 26 686,95 тыс. руб.), затраты на эксплуатацию объектов и коммунальные услуги - 28 856,91 тыс. руб.;

- общая площадь объектов недвижимого имущества, предоставленных областными государственными учреждениями в безвозмездное пользование - 47 014,49 кв.м, из них 32 670,07 кв.м предоставлено областным структурам (в Отчете соответственно - 47 136,39 кв.м и 32 791,97 кв.м), в том числе по отраслям:

- «Образование» - 15 324,1 кв.м и 13 622,2 кв.м (в Отчете - 15 250,4 кв.м и 13 648,1 кв.м);

- «Ветеринария» - 659,4 кв.м и 340,2 кв.м (в Отчете - 319,2 кв.м и 0 кв.м);

- «Прочие» - 14 534,1 кв.м и 11 343,2 кв.м (в Отчете - 15 069,9 кв.м и 11 779,4 кв.м);

- общая площадь объектов недвижимого имущества, предоставленных в безвозмездное пользование органами государственной власти Томской области - 17 781,79 кв.м, из них 4 156,29 кв.м - областным структурам (в Отчете соответственно - 17 781,59 и 10 601,59 кв.м).

1.3 Иные организации, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества

В соответствии с данными бухгалтерской отчетности и Картой учета государственного имущества Томской области, находящегося в оперативном управлении организации, стоимость имущества Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области по состоянию на 31.12.2013 составляет 12 248 001,59 руб. (в приложении № 10 Отчета - 8 869 640,7 руб.).

До настоящего времени (по прошествии почти трех лет после установленного срока) не осуществлена передача в собственность Томской области федерального имущества (2019/10000 доли в праве собственности на объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: г. Томск, ул. Учебная, 39/1), закрепленного на праве оперативного управления за Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области. Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» было предписано передать федеральное имущество, закрепленное за территориальными фондами на праве оперативного управления, в собственность соответствующих субъектов Российской Федерации для использования территориальными фондами на праве оперативного управления в срок до 01.07.2011.

В 2013 году Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области был произведен раздел вышеуказанного объекта (выделены помещения общей площадью 794 кв.м), получен кадастровый паспорт, 04.02.2014 осуществлена государственная

регистрация права оперативного управления на фактически занимаемые помещения. Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области вновь сформирован пакет документов, необходимых для осуществления передачи вышеуказанного объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Учебная, 39/1, из федеральной собственности в собственность Томской области, который в мае 2014 направлен в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Информацию на стр. 19 Отчета следует дополнить в отношении некоммерческих организаций, созданных в 2013 году: вступительный взнос Томской области при создании НКО «Фонд содействия развитию территорий» составил 2 005 тыс. руб., АНО «Томский региональный инжиниринговый центр» - 5 тыс. руб. При создании НКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области» вступительный взнос Томской области не вносился.

В отношении *Некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области»* (далее - НКО «Фонд содействия...»), являвшейся до 01.10.2013 пайщиком Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области» (далее - ЗПИФ ТО), отметим следующее. Действие договора доверительного управления ЗПИФ ТО, заключенного с управляющей компанией ЗАО «УК Мономах» (г. Новосибирск), закончено 01.10.2013, завершено существование ЗПИФ ТО, сформированного в ноябре 2006 года с активами в общей сумме 120 млн. руб., 50% из которых являлись бюджетными средствами (по 30 млн. руб. - за счет федерального и областного бюджетов), 50% - средства частных инвесторов, привлеченных вышеуказанной управляющей компанией.

За 7 лет существования ЗПИФ ТО за счет средств указанного инвестиционного фонда профинансировано лишь 5 инновационных проектов на общую сумму 77 844,8 тыс. руб. Пакет акций одного из акционерных обществ (ЗАО «Пик-Керама»), созданных в целях реализации инновационных проектов, профинансированных за счет средств ЗПИФ ТО, продан управляющей компанией в феврале 2013 года за 17 600 тыс. руб. (сумма инвестиций ЗПИФ ТО в проект данной организации составила 8 800 тыс. руб., оценочная стоимость пакета акций по данным баланса ЗАО «УК Мономах» на 31.12.2012 - 10 035,2 тыс. руб.). При прекращении ЗПИФ ТО проданы пакеты акций остальных 4 акционерных обществ в целом за 45 878 тыс. руб., при этом общая сумма инвестиций ЗПИФ ТО в реализацию проектов указанных обществ составила 69 044,8 тыс. руб.

В качестве расчетов за пай общей номинальной стоимостью 60 млн. руб. при прекращении ЗПИФ ТО в апреле 2014 года в НКО «Фонд содействия...» перечислено 48,44 млн. руб. Кроме того, в результате деятельности ЗАО «УК Мономах» по доверительному управлению активами ЗПИФ ТО за 7 лет существования указанного инвестиционного фонда в НКО «Фонд содействия...» поступили доходы по принадлежавшим ей инвестиционным паям в общей сумме 11,73 млн. руб. Совокупный приток денежных средств в НКО «Фонд содействия...» за семилетний период составил 60,17 млн. руб.

Порядок использования НКО «Фонд содействия...» доходов от доверительного управления активами ЗПИФ ТО, а также средств, полученных при прекращении ЗПИФ ТО, не определен. Финансовым планом НКО «Фонд содействия...» на 2013 год, утвержденным Попечительским советом организации, расходы НКО предусмотрены в сумме 0,85 млн. руб. (план на 2014 год не утвержден, так как не определена концепция деятельности данной организации). Фактически в 2013 году (как и в предшествующий год) НКО «Фонд содействия...» были совершены непредусмотренные финансовым планом и уставом организации сделки по предоставлению займов коммерческим организациям.

По разделу 2 «Пакеты акций, доли, пай в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, находящиеся в областной государственной собственности»

В отчетные данные необходимо внести следующие уточнения:

- остаточная стоимость основных средств ООО «Куюновское» на 31.12.2013 составила 36 302 тыс. руб. (в Отчете на стр. 23 - 306 302 тыс. руб.);

- общая стоимость чистых активов хозяйственных обществ, участниками которых являются областные государственные унитарные предприятия, по состоянию на 31.12.2013 увеличилась по сравнению с началом года на 28 390 тыс. руб., в том числе стоимость чистых активов ООО «Подсобное» - на 25 018 тыс. руб. (в Отчете на стр. 24 соответственно - 28 389 тыс. руб. и 25 017 тыс. руб.);

- субсидию из областного бюджета в размере 1 257,3 тыс. руб. на реализацию инвестиционного проекта ОАО «Санаторий «Чажемто» получило в 2013 году (в приложении № 13 Отчета - в 2012 году);

- дивиденды ОАО «Редакция газеты «Томские новости» не выплачивались в 2013 году по итогам 2012 года, прибыль направлена на развитие деятельности общества (в приложении № 13 - не выплачивались в 2012 году);

- в соответствии с Планом мероприятий, сформированным по результатам переговоров между областной Администрацией и стратегическим инвестором - Кипрской компанией «ТИ.ЭС. Транс Сайбириа КО ЛИМИТЕД», 24.01.2014 года осуществлено преобразование ОАО «Международный аэропорт Томск» из акционерного общества в общество с ограниченной ответственностью, 12.05.2014 года данное общество прекратило деятельность в связи с его присоединением к ООО «Аэропорт ТОМСК» (в приложении № 13 - необходимо принятие комплексных мер по повышению эффективности деятельности ОАО «Международный аэропорт Томск»).

Доходы областного бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, исполнены на 144,4%, сверх плана перечислено 2 220,5 тыс. руб. в основном за счет незапланированного поступления дивидендов от ООО «Гарантийный фонд Томской области», ОАО «Полигон» и ОАО «Ростелеком» в общей сумме 1 752,5 тыс. руб. (соответственно 1 720,7 тыс. руб., 31,3 тыс. руб. и 0,5 тыс. руб.). Кроме того, в сверхплановом объеме в целом на 520,3 тыс. руб. в областной бюджет перечислены дивиденды по акциям ОАО «ТомскАгроИнвест», ОАО «Медтехника», ОАО «Корпорация развития Томской области» (бывшее ОАО «Региональный деловой центр Томской области») в связи с увеличением по сравнению с планируемыми объемами прибыли по результатам их деятельности за 2012 год. Вместе с тем ОАО «Томскавтотранс» перечислены дивиденды в меньшем объеме на 42,2 тыс. руб. по сравнению с планом, а ОАО «ТМДЦ Технопарк» и ОАО «Томская распределительная компания» приняли решения не выплачивать дивиденды по итогам 2012 года (по плану - 10 тыс. руб.).

В 2013 году из 28 учтенных в Реестре госимущества Томской области хозяйственных обществ начислили и перечислили в областной бюджет дивиденды в общей сумме 7 217,5 тыс. руб. только 8 обществ, из них: 5 обществ с долей участия Томской области 100%, 1 общество - 9,7%, 2 общества - менее 3%. Суммарный размер чистой прибыли, полученной указанными 5 хозяйственными обществами со стопроцентной долей участия Томской области, составил 51 300 тыс. руб., ими перечислено в областной бюджет дивидендов в сумме 5 366,8 тыс. руб. или в среднем 10,5% (4 общества - по 10%, ОАО «ТомскАгроИнвест» - 12,5%). Удельный вес дивидендов в суммарной чистой прибыли по итогам работы за 2012 год, перечисленных в областной бюджет всеми вышеуказанными хозяйственными обществами (без учета ОАО «Ростелеком» с долей Томской области в уставном капитале 0,00001%), составил в среднем 5,4%. Остальные 8 обществ (с долей участия Томской области от 0,01% до 100%), получивших в 2012 году чистую прибыль, приняли решение не выплачивать дивиденды, 10 обществ имели убытки, 2 общества не осуществляли финансово-хозяйственную деятельность.

Таким образом, в 2013 году, как и предыдущие годы, не использовались в полном объеме резервы дивидендных выплат даже по хозяйственным обществам с долей участия Томской области более 25%, где государство в лице своих представителей в органах управления общества имеет возможность активного влияния на принятие соответствующих решений о выплате дивидендов. В декабре 2013 года в целях совершенствования управления находящимися в областной собственности акциями акционерных обществ и обеспечения увеличения поступлений неналоговых доходов областного бюджета при формировании позиции акционера в распоряжение Администрации Томской области от 20.01.2010 № 34-ра «Об обеспечении поступлений в областной бюджет неналоговых доходов» внесены изменения в части увеличения до 25% (на

15%) размера чистой прибыли, направляемой обществами с долей участия Томской области более 51% на выплату дивидендов (распределение между участниками общества), а также о направлении на указанные цели остатка чистой прибыли, не распределенной на финансирование инвестиционных проектов и иные цели. Вместе с тем отметим, что на областном уровне отсутствует документ (положение) о применении единых подходов при принятии решений представителями Томской области в органах управления хозяйственных обществ по вопросам распределения чистой прибыли на выплату дивидендов по акциям (долям) обществ.

Показатель доходов, поступивших в областной бюджет в 2013 году в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Томской области, в расчете на 1 тыс. руб. вложенных средств составил 8,66 руб., что на 60% выше уровня предыдущего года (5,42 руб.) и на 6% выше уровня 2009 года (8,16 руб.). При этом общая сумма вкладов Томской области в уставные капиталы хозяйственных обществ увеличилась на 83%: с 556,8 млн. руб. (на 01.01.2009) до 1 021,6 (на 01.01.2014).

В 2013 году общая номинальная стоимость долей Томской области в уставном капитале 28 обществ увеличилась на 188 113,2 тыс. руб. (на 23%), из них:

- на 159 240,2 тыс. руб. за счет внесения Томской областью вкладов (дополнительных вкладов) в уставные капиталы 4 хозяйственных обществ, в том числе:

денежными средствами - 145 043,2 тыс. руб. (ООО «Аэропорт ТОМСК» - 95 938,2 тыс. руб.; ООО «Томское агентство привлечения инвестиций» - 28 885 тыс. руб.; ООО «Томское время» - 20 220 тыс. руб.);

областным имуществом - 14 197 тыс. руб. (ООО «Футбольный клуб «Томь» ИНН 7017998090 - автобус рыночной стоимостью 12 590 тыс. руб.; ООО «Томское время» - 50% долей в уставном капитале ООО «Автордио» рыночной стоимостью 1 607 тыс. руб.);

- на 29 102,5 тыс. руб. за счет увеличения номинальной стоимости акций ОАО «Томскпромстройбанк»;

- на 5,0 тыс. руб. за счет выхода второго участника из ООО «Футбольный клуб «Томь» ИНН 7017998090;

- на 2,6 тыс. руб. за счет увеличения уставного капитала ОАО «Полигон».

При этом были проданы акции ОАО «Томская энергосбытовая компания» и ОАО «Томская распределительная компания» общей номинальной стоимостью 237,1 тыс. руб.

Кроме того, в 2013 году принято решение о приобретении в собственность Томской области дополнительно размещаемых акций ОАО «Корпорация развития Томской области» путем предоставления ОГАУ ЦДСО «Томь» субсидии из областного бюджета в сумме 26 млн. руб. Государственная регистрация отчета об итогах дополнительного выпуска акций ОАО «Корпорация развития Томской области» в количестве 9 763 шт. общей номинальной стоимостью 9 763 тыс. руб. осуществлена 25.03.2014 в соответствии с приказом ГУ ЦБ РФ по Новосибирской области № ОДТ-181 (цена размещения 1 акции - 2 663 руб., дополнительного выпуска в целом - 25 998,869 тыс. руб.). Уставный капитал данного общества увеличен до 108,879 млн. руб. (доля Томской области - 100%, в том числе: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области - 91,03%, ОГАУ ЦДСО «Томь» - 8,97%), запись в ЕГРЮЛ внесена 30.04.2014.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой установлены факты планирования и предоставления бюджетных ассигнований в целях внесения вкладов (дополнительных вкладов) Томской области в уставные капиталы хозяйственных обществ без обоснования состава и объема принимаемых обязательств. Так, для внесения вклада в уставный капитал ООО «Аэропорт ТОМСК» в рамках реализации проекта «Строительство и обустройство воздушного грузопассажирского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в аэропорту города Томск» ОГБСУ «Фонд государственного имущества Томской области» в декабре 2012 года из областного бюджета была предоставлена субсидия в сумме 160 млн. руб. Фактически вклад Томской области в уставный капитал ООО «Аэропорт ТОМСК» осуществлен двумя частями в общей сумме 95,938 млн. руб. (в мае 2013 - 34,18 млн. руб., в августе 2013 - 61,758 млн. руб.). Остаток неиспользованной субсидии в сумме 64,619 млн. руб. возвращен ОГБСУ «Фонд государственного имущества Томской области» в областной бюджет в сентябре 2013 г.

Из 28 885 тыс. руб., предоставленных ООО «Томское агентство привлечения инвестиций» в феврале 2013 года за счет средств областного бюджета в целях реализации проектов «Томские набережные» и «ИНО Томск 2020», по состоянию на 31.12.2013 обществом израсходовано 13% или 3 767,2 тыс. руб. Свободный остаток денежных средств размещался обществом на депозитных счетах (по состоянию на 31.12.2013 - в сумме 25 700 тыс. руб.), доходы от размещения средств на депозитах за 2013 год составили 1 392,6 тыс. руб.

Согласно сведениям, предоставленным Департаментом по высшему профессиональному образованию Администрации Томской области, курирующим деятельность ООО «Томский кампус», из средств областного бюджета в сумме 5,5 млн. руб., внесенных в декабре 2011 года в уставный капитал указанного общества в качестве дополнительного вклада, 5,35 млн. руб. (97%) были также размещены на депозитных счетах коммерческих банков; в настоящее время общество не осуществляет свою основную деятельность (строительство и управление объектами недвижимости студенческого городка) в связи с завершением в 2012 году срока действия Стратегии инновационного развития Томской области на период 2003-2012 г.г. и отсутствием новой инновационной Стратегии.

В отчетном году по сравнению с 2012 годом увеличилось с 8 до 9 количество хозяйственных обществ, получивших убытки по итогам года. Общая сумма их убытков за отчетный год составила 814,6 млн. руб., увеличившись на 109 млн. руб. по сравнению с общим объемом убытков, полученных в 2012 году 8 обществами (705,6 млн. руб.). В их числе:

- 3 общества (ООО «Томское время», ОАО «Томскэлектросетьремонт», ООО «Футбольный клуб «Томь» ИНН 7017300277), получившие в отчетном году убытки в общей сумме 3,6 млн. руб., по итогам деятельности за 2012 год имели прибыль в общей сумме 58,6 млн. руб.;

- два общества (ООО Муниципальные электрические сети» и ООО «Центр кластерного развития Томской области», ранее - ООО «Томск-Инвест»), получившие в отчетном году, как и в 2012 году, убытки в общей сумме 14,7 млн. руб., по состоянию на 31.12.2013 имели нераспределенную прибыль в объеме 5,8 млн. руб.;

- ООО «Футбольный клуб «Томь» (ИНН 7017998090) по итогам 2013 года получило убытки в сумме 690,1 млн. руб. (на 166,4 млн. руб. больше, чем в предыдущем году); по состоянию на 31.12.2013 общий объем непокрытых убытков общества составил 1 550,3 млн. руб.;

- 3 общества с долей Томской области более 25% уставного капитала работают с убытками на протяжении длительного времени. Общая сумма непокрытых убытков данных обществ в отчетном году увеличилась еще на 106,2 млн. руб. и составила 700,4 млн. руб., из них: ОАО «Международный аэропорт Томск» - 101 млн. руб.; ОАО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск» (далее - ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск») - 299,9 млн. руб.; ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области» (ОАО «РИАТО») - 299,5 млн. руб.

ОАО «Международный аэропорт Томск», созданное в ноябре 2007 года с уставным капиталом 100 тыс. руб. (доля Томской области - 25,1%), являлось операционной компанией, выполняющей посреднические функции. Деятельность общества в основном заключалась в покупке объектов, образующих единый технологический комплекс по эксплуатации аэропорта, сдаче их в аренду, а затем и продаже ООО «Аэропорт ТОМСК». Привлекая денежные средства у коммерческих организаций, ОАО «МАТ» приобретало имущество в целях сдачи его в аренду ООО «Аэропорт ТОМСК», а также предоставляло последнему долгосрочные денежные займы. ОАО «МАТ» работало убыточно с момента образования, основными причинами убыточной деятельности явилось отсутствие экономически продуманной стратегии развития, привлечение заемных средств, в том числе в иностранной валюте, и превышение расходов по их обслуживанию над доходами, полученными от сдачи в аренду имущества, приобретенного на эти заемные средства.

Выручка от реализации работ, услуг ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» за 2013 год - 13 млн. руб., что в 2-3 раза меньше по сравнению с 2012 годом (29,8 млн. руб.) и 2011 годом (35,6 млн. руб.). Снижение выручки произошло по всем основным видам деятельности общества (строительный контроль, инженерно-техническое обслуживание, предоставление имущества в аренду, оказание иных услуг) в основном в связи с уменьшением объемов строительно-монтажных работ, осуществляемых ОАО «ОЭЗ» (г. Москва), а также продажей в 2012 году здания Центра инноваций и технологий и, соответственно, сокращением доходов от аренды и инженерно-

строительного обслуживания. При этом себестоимость продаж с учетом управленческих расходов в отчетном году выросла на 6% по сравнению с 2012 годом и составила 86,1 млн. руб. Таким образом, от осуществления основных видов деятельности ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» по итогам 2013 года получило убытки в сумме 73,1 млн. руб., от прочей деятельности - прибыль в сумме 29,9 млн. руб. за счет процентов по депозитным вкладам и субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием объектов инфраструктуры (в том числе таможенной), полученной за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.06.2013 № 524 «О порядке предоставления в 2013 году субсидии из федерального бюджета управляющим компаниям особых экономических зон, а также резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства РФ в кластер». В целом убытки отчетного года ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» составили 35,9 млн. руб., общая сумма непокрытых убытков по состоянию на 31.12.2013 - 299,9 млн. руб. Стоимость активов ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» на 31.12.2013 составляла 357,7 млн. руб., сумма обязательств - 7,6 млн. руб., стоимость чистых активов - 350,1 млн. руб.

Общая сумма убытков ОАО «РИАТО» в 2013 году увеличилась еще на 52,3 млн. руб. и по состоянию на 31.12.2013 составила 299,5 млн. руб., что связано со снижением объема выручки от продаж почти в 3 раза по сравнению с прошлым годом (78,8 млн. руб. против 233,3 млн. руб.) и опережающими темпами снижения объемов выручки по сравнению с темпами снижения себестоимости продаж. Снижение выручки от продаж обусловлено уменьшением количества рефинансируемых кредитов в связи с уменьшением лимита выкупа ипотечных кредитов рефинансирующей компанией - ОАО «АИЖК», г. Москва (28 кредитов на общую сумму 37,2 млн. руб. против 137 кредитов на общую сумму 151,5 млн. руб. в 2012 году) и уменьшением доходов от продажи квартир (в 2013 году от продажи 9 квартир получено 27,1 млн. руб., в 2012 году от продажи 26 квартир получено 64,9 млн. руб.). Указанные 9 квартир проданы Обществом в 2013 году с убытком в общей сумме 13,3 млн. руб. (0,2 млн. руб. - по двум квартирам в г. Томске; 13,1 млн. руб. - по семи квартирам в пос. Снегири).

По итогам 2013 года от осуществления основных видов деятельности ОАО «РИАТО» получило убытки в сумме 28,4 млн. руб. (в 2012 году - 8,2 млн. руб.). По прочим видам деятельности обществом также получены убытки в сумме 30,0 млн. руб. (2012 - 65,2 млн. руб.) в связи с выплатами купонного дохода по облигациям (20,6 млн. руб.) и разницей между процентами к уплате за пользование чужими денежными средствами (27,5 млн. руб.), начисленными по решениям Арбитражного суда Томской области на основании исков Департамента финансов Томской области, и процентами к получению (17,4 млн. руб.) по определению Арбитражного суда Томской области на основании иска ОАО «РИАТО» к ООО «Региональное агентство коттеджного строительства».

Активы ОАО «РИАТО» в отчетном году уменьшились на 50,1 млн. руб. и по состоянию на 31.12.2013 составили 274,7 млн. руб., в том числе:

- 12 квартир общей стоимостью 31,1 млн. руб., расположенных в многоквартирных домах г. Томска (из них застройщиками 7 квартир являются ООО «СУ-13» и ООО «СУ-21», в отношении которых проводится процедура банкротства);
- 10 квартир общей стоимостью 47,2 млн. руб. в домах, расположенных в пос. Снегири;
- 5 земельных участков общей площадью 310 тыс. кв.м балансовой стоимостью 0,45 млн. руб., расположенных в Томском районе д. Петровский участок;
- дебиторская задолженность в размере 110,7 млн. руб. ООО «Региональное агентство коттеджного строительства» - застройщика коттеджных поселков в районе п. Кайдаловка и д. Петровский участок.

При снижении активов обязательства ОАО «РИАТО» увеличились на 17,1 млн. руб. и к концу 2013 года составили 508,3 млн. руб., из них 506,8 млн. руб. - просроченная задолженность перед областным бюджетом, возникшая в связи с исполнением Томской областью договора о предоставлении обществу государственной гарантии Томской области по погашению облигационного займа, срок возврата которого истек 04.06.2012 (30%) и 03.06.2013 (70%), в том числе:

- 139,9 млн. руб. по мировому соглашению от 18.02.2013 на общую сумму 144,9 млн. руб., из которой в установленный срок (до 25.12.2013) обществом выплачено лишь 5 млн. руб.;

- 366,9 млн. руб. по решению Арбитражного суда Томской области от 10.12.2013.

Стоимость чистых активов ОАО «РИАТО» в отчетном году снизилась на 52,3 млн. руб. и по состоянию на 31.12.2013 составила (-244,2) млн. руб.

В связи с недостатком собственных оборотных средств ОАО «РИАТО» подписало с инвестором (ЗАО «Автомир») соглашение о совместной реализации проекта строительства коттеджного поселка «Снегири», в соответствии с которым денежные средства инвестора в сумме 144 млн. руб. планируется направить на погашение задолженности общества перед областным бюджетом по вышеуказанному мировому соглашению (50 млн. руб. - до 01.06.2014, 94 млн. руб. - до 15.12.2014), в отношении погашения остального долга информация отсутствует.

По разделу 3 «Областное государственное имущество, приобретенное и отчужденное на возмездной и безвозмездной основе за 2013 год, за исключением областного государственного имущества, отчужденного в порядке приватизации в соответствии с Законом Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области»

В части приобретения имущества на возмездной основе в государственную собственность Томской области внесем следующие уточнения и дополнения.

План приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - План приобретения) законом Томской области об областном бюджете в первоначальной редакции не был утвержден (приложение 11.1 не было сформировано). Информация по многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, была предоставлена Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области в уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом лишь в апреле 2013 года.

После двух уточнений, внесенных во 2 квартале 2013 года в закон Томской области об областном бюджете, План приобретения на 2013 год сформирован в составе 2 позиций в общей сумме 70 722 тыс. руб.: «Нежилое помещение» - 150 тыс. руб. (получатель бюджетных средств - Департамент социальной защиты населения Томской области), «Жилые помещения» - 70 572 тыс. руб. (получатель бюджетных средств - Департамент по управлению государственной собственностью Томской области).

Полномочия государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в приобретение объекта нежилого помещения, предусмотренного первой позицией Плана приобретения в сумме 150 тыс. руб., в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 09.09.2013 № 376а «О предоставлении в 2013 году бюджетных инвестиций из областного бюджета областному государственному бюджетному учреждению «Дом-интернат для престарелых и инвалидов Чаинского района» возложены на ОГБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов Чаинского района». Приобретение нежилого помещения (гаражного бокса) осуществлено указанным учреждением путем проведения запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована заказчиком на основании анализа коммерческих предложений, поступивших от двух потенциальных поставщиков. В государственную собственность Томской области приобретено по цене 150 тыс. руб. нежилое помещение площадью 64 кв.м по адресу: Томская область, Чаинский район, п. Новые ключи, ул. Центральная, д. 16, стр. 1, пом. 3. Государственная регистрация права собственности Томской области и права оперативного управления ОГБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов Чаинского района» произведена 18.11.2013.

В соответствии с п.4 ст. 20 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» Администрацией Томской области принято решение (распоряжение от 31.07.2013 № 594-ра) о приобретении 25 объектов недвижимого имущества (жилых помещений) общей максимальной стоимостью (ценой государственных контрактов) 69 943,5 тыс. руб. После трех изменений, внесенных в указанное распоряжение в связи с уточнением технических характеристик предполагаемых для приобретения объектов недвижимости, их местонахождения, в том числе по причине замены нуждающихся в

улучшении жилищных условий, общая максимальная цена государственных контрактов уменьшена до 66 818,07 тыс. руб.

Один из факторов, повлиявших на недоиспользование средств областного бюджета в ходе реализации Плана приобретения, приведенных в Отчете, следует уточнить:

- 3 753,93 тыс. руб. - экономия, сложившаяся в результате уточнения технических характеристик планируемых к приобретению жилых помещений для предоставления многодетным семьям (разница между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Планом приобретения на 2013 год по второй позиции, и общей начальной (максимальной) ценой государственных контрактов, утвержденной распоряжением Администрации Томской области от 31.07.2013 № 594-ра «О приобретении имущества в собственность Томской области»).

По состоянию на 31.12.2013 в Казне Томской области находилось 22 квартиры и жилой дом, приобретенные в соответствии с Планами приобретения для многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не предоставленные по целевому назначению, их них: 20 квартир и жилой дом, приобретенные по Плану приобретения на 2013 год, 1 квартира - по Плану приобретения на 2012 год, 1 квартира - по Программе приобретения на 2011 год. Еще одна квартира, приобретенная в соответствии с Планом приобретения на 2013 год, включена в состав Казны Томской области 09.01.2014 (после госрегистрацией права собственности Томской области). В январе-феврале 2014 года в безвозмездное пользование многодетным семьям на основании заключенных договоров предоставлено 23 жилых помещения.

В Казне Томской области до настоящего времени находится квартира площадью 88,5 кв.м, расположенная по адресу: г. Колпашево, мкр. Геолог, 9-9, приобретенная в областную собственность за 1 530 тыс. руб. в соответствии с Программой приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на 2011 год в целях предоставления многодетной семье Моисеевой Т.П. Договор безвозмездного пользования данным жилым помещением не заключен, квартира по прошествии почти трех лет не передана по целевому назначению и состоит в областной Казне, вместе с тем указанная семья числится нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Кроме того, по состоянию на 31.12.2013 в Казне Томской области находилась квартира площадью 60,4 кв.м (г. Томск, ул. Розы Люксембург, д. 79, кв. 58), приобретенная в 2012 году на основании распоряжения Администрации Томской области от 15.02.2012 № 17-р-в за счет средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в сумме 2 299,8 тыс. руб. Указанная квартира только в феврале 2014 года передана в хозяйственное ведение ГУП ТО «Областное дорожное ремонтно-строительное управление» в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 25.12.2013 № 979-ра (государственная регистрация права хозяйственного ведения осуществлена 06.03.2014).

Отметим, что в 2011-2013 годах в государственную собственность Томской области за счет ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных соответствующими Планами приобретения, в целом было приобретено 88 жилых помещений, из них 19 квартир (жилых домов) с земельными участками общей площадью 20,087 тыс. кв.м, занятыми этой недвижимостью и необходимыми для ее использования: в 2011 году - 7 земельных участков общей площадью 6,341 тыс. кв.м, в 2012 году - 8 земельных участков общей площадью 9,115 тыс. кв.м, в 2013 году - 4 земельных участка общей площадью 4,631 тыс. кв.м. Приобретение земельных участков в собственность Томской области не предусматривалось соответствующими Планами приобретения недвижимого имущества и распоряжениями Администрации Томской области, но осуществлялось в соответствии с требованиями ч.2 ст. 552 Гражданского кодекса РФ. Указанные земельные участки зарегистрированы в собственность Томской области, внесены в Реестр государственного имущества Томской области в составе областной Казны, но не переданы в пользование (аренду) многодетным семьям, для которых они были приобретены одновременно с жилыми помещениями.

В части приобретения в 2013 году в собственность Томской области за счет **внебюджетных средств** областных государственных учреждений (ОГБУ «Чайнское районное ветеринарное управление», ОГБУ «Первомайское районное ветеринарное управление») четырех объ-

ектов недвижимости общей стоимостью 67,0 тыс. руб., закрепленных за данными учреждениями на праве оперативного управления, дополним следующее. Три хозяйственные постройки приобретены за счет внебюджетных средств ОГБУ «Чаинское районное ветеринарное управление» без земельных участков, на которых они расположены (земельный участок площадью 500 кв.м в Чаинском районе, с. Гореловка, ул. Центральная, 38; земельный участок площадью 1 130 кв.м в Чаинском районе, с. Усть-Бакчар, ул. Молодежная, 8). Продавцом построек данные земельные участки использовались на праве аренды по договорам, заключенным с муниципалитетами. Вышеуказанный земельный участок площадью 500 кв.м в 2013 году в соответствии с Земельным кодексом РФ зарегистрирован в собственность Томской области и предоставлен ОГБУ «Чаинское районное ветеринарное управление» на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании распоряжения Администрации Томской области от 21.11.2013 № 880-ра. Второй земельный участок (площадью 1 130 кв.м) на момент подготовки настоящего заключения в собственность Томской области не оформлен.

Кроме того, в 2013 году в результате оформления права собственности Томской области приобретены на безвозмездной основе и включены в Реестр государственного имущества Томской области 97 земельных участков общей площадью 9 632,7 тыс. кв.м, в том числе:

- 19 земельных участков общей площадью 164,1 тыс. кв.м, на которых расположены объекты недвижимости, уже находившиеся в собственности Томской области;
- 25 земельных участков общей площадью 31,9 тыс. кв.м - под объектами газового хозяйства, находящимися в собственности Томской области;
- 53 земельных участка общей площадью 9 436,7 тыс. кв.м, размежеванных (с оформлением кадастровых паспортов) из земли, находившейся в бессрочном (постоянном) пользовании ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» на основании Государственного акта, удостоверяющего право на землю, выданного указанному учреждению до введения в действие Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В части приобретения имущества в собственность Томской области на безвозмездной основе в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ следует внести уточнения в приложение № 16 Отчета:

- строка 8 по графе «Исполнение» - дата передаточного акта к распоряжению Администрации Томской области от 03.07.2013 № 494-ра - 26.08.2013 (в Отчете - 28.03.2013);
- строка 12 по графе «Перечень передаваемого имущества» - адреса принятых в государственную собственность Томской области 4 земельных участков: Томская область, Зырянский район, с. Зырянское; с. Вамболы; а/дорога «Высокое-Шиняево»; с. Шиняево.

Кроме того, на стр. 27 Отчета приведены сведения о состоявшейся в январе 2014 года передаче в собственность Томской области имущественных комплексов всех 47 муниципальных учреждений здравоохранения по актам от 01.01.2014. Однако на момент подготовки настоящего заключения акты приема-передачи имущественных комплексов подписаны лишь по 43 учреждениям здравоохранения, по 4 учреждениям здравоохранения г. Томска («Станция скорой медицинской помощи», «Медсанчасть № 2», «Детская городская больница № 1», «Поликлиника № 1») акты приема-передачи имущества находились в процессе подписания.

В части приобретения имущества в собственность Томской области на безвозмездной основе в соответствии с порядком, установленным Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области», необходимо исправить следующие отчетные данные:

- в 2013 году безвозмездно приобретено в собственность Томской области имущество на общую сумму 502 556 214,43 руб. (в Отчете на стр. 28 и в приложении № 17 - 455 086 229,71 руб.). Указанная неточность допущена в связи с тем, что не включены сведения о приобретенных в областную собственность на основании распоряжения Администрации Томской области от 31.05.2013 № 417-ра по договорам уступки права (требования) дарения от 03.06.2013 №№ 1-3 правах (требованиях) к ЗАО «Томский подшипник», возникших из обязательств по

возврату денежной суммы 47 469 984,72 руб. (полученной данной организацией по договорам беспроцентного целевого денежного займа от 30.09.2010, 26.10.2010, 03.11.2010). В связи с этим приложение № 17 необходимо дополнить разделом «Имущественные права (требования)» на сумму 47 469 984,72 руб.;

- всего принято имущества по всем основаниям на общую сумму 600 014 277,8 руб. (в Отчете на стр. 28 - 552 544 293,08 руб.).

В части областного имущества, отчужденного на возмездной основе, Отчет следует дополнить сведениями о продаже в 2013 году находившихся в областной собственности трех земельных участков общей площадью 2,3 тыс. кв.м собственникам зданий (строений), расположенных на этих участках, осуществленной в соответствии со ст. 36 Земельного кодекса РФ. Цена вышеуказанных земельных участков установлена в соответствии с п.п. 1, 2 ст. 15 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» и составила в целом 43,3 тыс. руб.

В части отчуждения на безвозмездной основе движимого и недвижимого областного имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ следует внести уточнения и дополнения:

- в 2013 году безвозмездно передано из государственной собственности Томской области недвижимое имущество на общую сумму 128 355 846,20 руб., в том числе в собственность Российской Федерации - 7 объектов недвижимого имущества на общую сумму 118 311 856,89 руб. (в Отчете на стр. 28 и в приложении № 18 - 128 218 846,20 руб. и 118 174 856,89 руб. соответственно). Указанная неточность допущена в связи с тем, что не учтена стоимость (137 тыс. руб.) земельного участка, расположенного по адресу: Томская область, Молчановский район, с. Молчаново, ул. 60 лет Октября, д. 13, земельный участок № 2, переданного в федеральную собственность в соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Томской области от 31.01.2013 № ОД-07/3258 по акту приема-передачи от 22.02.2013;

- всего передано имущество по всем основаниям на общую сумму 686 058 0714,69 руб. (в Отчете на стр. 30 - 685 921 714,69 руб.);

- в части информации о неисполненных в 2013 году распоряжениях Администрации Томской области: в пункте б) - количество земельных участков, переданных из собственности Томской области в собственность муниципального образования «Город Томск», совместно с газопроводом, расположенным по адресу: Томская область, г. Томск, Енисейская улица, 32г - 3 (в Отчете на стр. 26 - 4); в пункте в) - наименование муниципального образования - «Асиновский район» (в Отчете - муниципальное образование «Город Томск»);

- уточнить адрес передаваемого земельного участка (приложение № 18, строка 9 по графе «Перечень передаваемого имущества»): Томская область, Зырянский район, с. Зырянское, ул. Калинина, 90/7.

В части отчуждения имущества в порядке дарения (пожертвования) в соответствии с Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ следует уточнить:

- в 2013 году не исполнено распоряжение Администрации Томской области от 12.04.2012 № 353-ра (в редакции распоряжения Администрации Томской области от 27.12.2012 № 1182-ра), в Отчете на стр. 29 - в редакции распоряжения Администрации Томской области № 1182-ра» от 12.04.2012;

- договор пожертвования от 09.01.2013 № 04/13 к распоряжению Администрации Томской области от 25.12.2012 № 1139-ра (приложение № 19, п.2 раздела «Движимое имущество» - распоряжение Департамента).

В части отчуждения государственного имущества Томской области в муниципальную собственность и закрепления на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями в рамках национального проекта «Здоровье» следует уточнить прини-

мающий субъект, указанный в строке 3 приложения № 24: *Управление здравоохранения Администрации города Томска* (в Отчете - Муниципальное учреждение здравоохранения).

По разделу 4 «Областное государственное имущество, переданное в залог и доверительное управление за 2013 год»

В части областного государственного имущества, переданного в залог, следует уточнить, что по состоянию на 01.01.2013 остаточная стоимость областного государственного имущества ГУП ТО «Областное ДРСУ», переданного в качестве обеспечения обязательств по привлеченным кредитным средствам и полученным банковским гарантиям (в соответствии с заключенными договорами), составила 53 936,3 тыс. руб., из них: в обеспечение обязательств по кредитному договору от 25.04.2012 № 2303 в залог передано областное имущество общей остаточной стоимостью 14 920 тыс. руб. (в Отчете соответственно - 55 316,1 тыс. руб. и 16 299,8 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2014 общая остаточная стоимость областного государственного имущества, переданного в залог в качестве обеспечения обязательств по кредитному договору и договору о предоставлении банковских гарантий, составила 15 855,6 тыс. руб., залоговая стоимость - 35 804,3 тыс. руб. (имущество принадлежит ГУП ТО «Областное ДРСУ» на праве хозяйственного ведения); в Отчете указанные сведения отсутствуют.

В отношении областного имущества, переданного в доверительное управление, считаем необходимым дополнить следующее. Из действовавших в отчетном году четырех договоров, заключенных с ООО «Технологический инкубатор Томского политехнического университета» (далее - ООО «ТИ ТПУ»), срок действия трех договоров доверительного управления областным движимым имуществом общей рыночной стоимостью 9 253,8 тыс. руб. истек еще в августе 2011 года. Договор на новый срок заключен лишь в феврале 2014 года. Количество объектов движимого имущества, переданного в доверительное управление ООО «ТИ-ТПУ» по указанному договору, уменьшено на 216 ед. (с 1 137 до 921) по результатам инвентаризации имущества, проведенной 25.12.2012 ОГБСУ «Областное имущественное казначейство».

Из вышеуказанных 216 объектов движимого имущества:

- 20 объектов общей стоимостью 202,8 тыс. руб., неиспользуемых ООО «ТИ ТПУ», в сентябре-октябре 2013 года возвращены в Казну Томской области и переданы в оперативное управление Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента по вопросам семьи и детей Томской области и ОГБУ «Информационно-технический центр Томской области»;

- 6 объектов общей балансовой стоимостью 60,9 тыс. руб. утрачены (в иске Департамента по управлению государственной собственностью к доверительному управляющему, направленному в ноябре 2013 года в Арбитражный суд Томской области, отказано, в связи с истечением срока полезного использования указанного имущества);

- 190 объектов общей балансовой стоимостью 692,1 тыс. руб. не используются ООО «ТИ ТПУ» (из них 154 объекта - по данным инвентаризации с дефектами), но фактически при отсутствии правовых оснований находятся в помещениях, переданных в доверительное управление указанной организации. Решение об их использовании (списании) не принято.

Учитывая вышеизложенное, для рассмотрения отчета Администрации Томской области «О результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2013 год» на собрании Законодательной Думы Томской области рекомендуем устранить допущенные неточности и внести дополнения, о которых указано в заключении.

Председатель

А.Д. Пронькин

Дайнеко Н.К.
52-15-82

